



CONFORM CU ORIGINALUL

Nr.1214/MCB/ 2305 2019

STIMATE DOMNULE SENATOR,

Nr. 5.247/M.R.P.
Data. 27.05.2019 25.03

Referitor la **interpelarea** dumneavoastră, având ca obiect *"Situatia organizatiilor non-guvernamentale acreditate și beneficiare a subvențiilor de la stat în baza prevederilor Legii nr.34/1999 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială"*, vă comunicăm următoarele:

În conformitate cu *Legea nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică care înființează și administrează unități de asistență socială* Ministerul Muncii și Justiției Sociale (MMJS) derulează anual, programul de acordare a subvențiilor, neîntrerupt, din anul 1998.

Începând cu anul 2016, potrivit *Normelor metodologice (NM)* pentru aplicarea legii, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr.1153/2001*, cu modificările și completările ulterioare, evaluarea și selecționarea asociațiilor și fundațiilor se realizează de către comisia de evaluare și selecționare, constituită la nivelul agenției teritoriale pentru plăți și inspecție socială în a cărei rază teritorială își are sediul asociația sau fundația, MMJS revenindu-i responsabilitatea întocmirii proiectului de ordin pentru aprobarea subvențiilor, pe baza rezultatelor selecției transmis de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS).

Întrucât *Legea bugetului de stat pentru anul 2019, Legea nr.50/2019*, a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 209 din 15 martie 2019, prin ordinele ministrului muncii și justiției sociale:

- *Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr.2611/2018 pentru aprobarea bugetului cu destinația subvenții de la bugetul de stat prin bugetul alocat Ministerului Muncii și Justiției Sociale în baza Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu completările ulterioare și a listei unităților de asistență socială și*

DOMNULUI SENATOR ALEXANDRESCU VLAD-TUDOR

Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

nivelul subvențiilor pentru care se încheie convenții provizorii pentru acordarea de servicii de asistență socială, pentru luna ianuarie 2019;

- *Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr.129/29.01.2019;*
- *Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr.612/2019 pentru aprobarea bugetului cu destinația subvenției de la bugetul de stat prin bugetul alocat Ministerului Muncii și Justiției Sociale în baza Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu completările ulterioare și a listei unităților de asistență socială și nivelul subvențiilor pentru care se încheie convenții provizorii pentru acordarea de servicii de asistență socială, pentru luna martie 2019, bugetul aprobat pentru lunile ianuarie, februarie, respectiv martie cu destinația subvenției de la bugetul de stat prin bugetul alocat MMJS în baza Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții, asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu completările ulterioare, a fost în cuantum de 1.424.000 lei/lună.*

Lista unităților de asistență socială și nivelul subvențiilor pentru care se încheie convenții definitive pentru perioada aprilie-decembrie 2019 a fost aprobată prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr.710/2019, în cuantum de 18.164.397 lei. Lista cuprinde un număr de 298 de unități de asistență socială prin care cele 138 asociații/fundații/culte acordă servicii sociale pentru un număr de 10.833 de persoane beneficiare.

Principalele mecanisme de finanțare a serviciilor sociale acordate de furnizorii publici și privați de servicii sociale, potrivit reglementărilor legale în vigoare, sunt următoarele:

- Finanțarea din bugetele locale și/sau din bugetul de stat a serviciilor sociale organizate de autoritățile administrației publice locale care au, potrivit legii, obligația asigurării serviciilor sociale de interes public local sau județean. În Secțiunea a 2-a din Capitolul VII Finanțarea serviciilor sociale, *Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează prin art.134 alin.(4), o ordine de priorități (pentru patru categorii de persoane) în alocarea sumelor din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea serviciilor sociale.
- Contractarea serviciilor sociale respectiv, procedura de concesiune/achiziționare a serviciilor sociale, în baza unui contract, încheiat de către autoritățile administrației

publice locale, care se realizează pe principiile concurenței, eficienței și transparenței și se supune legislației din domeniul achizițiilor publice.

– Pe lângă contractare, pentru activitățile derulate/servicii înființate din inițiativa furnizorilor privați de servicii sociale fără scop lucrativ sunt aplicabile prevederile *Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*. Acestea se completează cu prevederile legislației privind achizițiile publice.

– Subvenționarea serviciilor sociale înființate și administrate de asociații, fundații și cultele recunoscute de lege.

Conform *Legii nr.34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială*, cu completările ulterioare, subvențiile se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul MMJS, precum și de la bugetele locale.

Programul de subvenționare, derulat din anul 1998, funcționează ca o formă de sprijin a asociațiilor, fundațiilor și, din anul 2017, a cultelor recunoscute în România, în vederea dezvoltării, diversificării și asigurării continuității serviciilor sociale acordate de acestea. Recunoscând contribuția asociațiilor și fundațiilor la dezvoltarea serviciilor sociale, **MMJS analizează cele mai bune soluții pentru susținerea în continuare a acestui program.**

Însă, spre deosebire de contractarea serviciilor social¹ și de finanțarea nerambursabilă din fonduri publice pentru activități nonprofit de interes general², programul de subvenționare are următoarele caracteristici, cunoscute, de altfel, de asociațiile, fundațiile și cultele participante la selecție:

1. Subvenția se acordă în completarea veniturilor financiare proprii (aceasta fiind și una dintre condițiile de eligibilitate);
2. Subvenția reprezintă în medie, numai 14% din standardul minim de cost la nivel național (raportând nivelul mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat

¹ procedura de concesiune/achiziționare a serviciilor sociale, în baza unui contract, încheiat de către autoritățile administrației publice locale cu furnizorii privați sau cu alți furnizori publici și care se supune legislației din domeniul achizițiilor publice; reperul care stă la baza fundamentării bugetelor publice și la baza estimării valorii contractului în cadrul procedurii de contractare a serviciilor este standardul minim de cost calculat la nivel național pentru serviciile sociale organizate și administrate, în condițiile legii, de către furnizorii publici de servicii sociale.

² În baza *Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*.

pentru o persoană asistată, potrivit art.2 alin.(1) din HG nr.1153/2001, cu modificările și completările ulterioare, la standardul de cost aprobat prin HG);

3. Subvenția se acordă pentru unități de asistență socială care funcționează deja, fiind destinată completării și nu asigurării în totalitate a unor capitole de cheltuieli, în funcție de solicitarea asociației/fundației/cultului, dintr-o listă de 3 sau, după caz, de 4 categorii de cheltuieli eligibile;

4. La selecțiile organizate în sistem concurențial, nu pot participa și alți furnizori de servicii sociale, ci numai asociații, fundații și culte, iar în procedura de selecție nu se solicită aviz privind oportunitatea înființării unității de asistență socială;

5. Normele Metodologice reglementează atât criteriile de evaluare și selecție³, în baza cărora comisiile de evaluare acordă punctajul pentru fiecare unitate de asistență socială⁴, maximum de puncte aferent fiecărui criteriu, cât și algoritmul de departajare și de stabilire a subvenției care poate fi acordată pentru unitățile de asistență socială care au obținut același punctaj, în vederea încadrării în bugetul alocat programului⁵.

Motivul pentru care toate aceste detalii sunt prevăzute în NM, care pot fi consultate inclusiv pe pagina de internet a MMJS, împreună cu listele privind subvențiile acordate în anii anteriori, este tocmai asigurarea predictibilității și transparenței procedurii, astfel încât asociațiile, fundațiile și cultele interesate să participe la selecțiile anuale să poată avea cât mai multe informații necesare pentru planificarea bugetelor unităților de asistență socială.

De asemenea, menționăm faptul că, în prezent, Ministerul Muncii și Justiției Sociale derulează, pe lângă programul de subvenționare, următoarele programe de finanțare:

- Programul de investiții derulat în baza H.G. nr.973/2012 privind aprobarea procedurii de acordare a sumelor din bugetul de stat, prin bugetul MMJS, pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale, cu modificările și completările ulterioare.
- Programe de interes național - H.G. nr.427/2018 privind aprobarea programului de interes național "Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente"

³ Art.6 din NM;

⁴ Art.5 din NM;

⁵ Art.8 alin.(3)-(5¹) din NM.

și a programului de interes național "Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale".

Conform prevederilor art. 1 alin (2) și (3) din Legea nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, "de la bugetul de stat se pot aloca subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică a căror activitate de asistență socială se adresează unor beneficiari din mai multe județe ale țării și care au încheiat convenții cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale pentru prestarea acestor servicii.", iar „de la bugetele locale se pot aloca subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ și, respectiv, din municipiul București și care au încheiat convenții cu consiliile locale în cauză, pentru prestarea de servicii de asistență socială”.

De asemenea, prevederile art. 3 ale aceluiași act normativ reglementează nivelul subvențiilor: pentru cele acordate de la bugetul local, acesta nu poate depăși costul mediu lunar de întreținere, pe persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat, cu profil similar, organizate ca instituții publice, iar pentru cele acordate de la bugetul de stat se aprobă prin hotărâre de guvern.

Așa cum se poate observa conform prevederilor legale în vigoare, nivelul este limitat exclusiv pentru subvențiile acordate de la bugetul de stat, nu și celor acordate de la nivelul local.

– În acest context, menționăm faptul că potrivit legislației în vigoare, competența în ceea ce privește protecția copilului este teritorială, prin urmare majoritatea serviciilor sociale deservește sau ar trebui să acopere nevoile copiilor din comunitatea, județul din care provin copiii, prin urmare în această situație sunt aplicabile prevederile referitoare la subvențiile acordate de la bugetul local, care nu pot depăși costul mediu lunar de întreținere, pe persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat, cu profil similar.

Totodată, conform prevederilor art. 39 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, responsabilitatea dezvoltării, administrării și acordării serviciilor sociale este partajată astfel:

MINISTERUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Nesecret

- a) elaborarea politicilor publice, programelor și strategiilor naționale în domeniu, reglementarea, coordonarea și controlul aplicării lor, precum și evaluarea și monitorizarea calității serviciilor sociale - în responsabilitatea autorităților administrației publice centrale;
- b) organizarea, administrarea și acordarea serviciilor sociale - în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, atribuții ce pot fi externalizate către sectorul neguvernamental, instituțiile de cult, alte persoane fizice și juridice de drept public sau privat, în condițiile legii;
- c) finanțarea serviciilor sociale, în condițiile legii - din bugetul local, din contribuția beneficiarului și/sau, după caz, a familiei acestuia, bugetul de stat, precum și din alte surse.

Așa cum se poate observa, pe lângă subvenționare, externalizarea serviciilor sociale este reglementată în Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, fiind stabilită în sarcina autorităților administrației publice locale, iar Ministerul Muncii și Justiției Sociale încurajează realizarea acestui tip de demers.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

